



***Propunere de politică publică inițiată de către AgroTransilvania Cluster cu contribuția partenerilor Transilvania IT și Cluster Mobilier Transilvan,***

**Context:** Proiect “8 X S3 = ROMÂNIA INTELIGENTĂ”, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă

**Avizator/i:** Ciprian Morcan, director proiect  
Bianca Muntean, coordonator politici publice  
Felix Arion, coordonator planificare strategică

<i>Titlul propunerii de politică publică</i>	<b>Modificarea legislației aferente achizițiilor publice în vederea creșterii consumului de produse agro-alimentare certificate ca și premisă a protejării sănătății populației printr-un regim alimentar echilibrat</b>
<i>Departament inițiator</i>	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
<i>Persoane responsabile și date de contact</i>	Prof. dr. Felix Arion Date de contact: <a href="mailto:felixarion@usamvcluj.ro">felixarion@usamvcluj.ro</a> Prof. dr. Mugurel Jitea Date de contact: <a href="mailto:mjitea@usamvcluj.ro">mjitea@usamvcluj.ro</a> Ec. Daniel Coșniță Date de contact: <a href="mailto:daniel.cosnita@innoconsult.ro">daniel.cosnita@innoconsult.ro</a>
<i>Stadiu (anunțare, avizare, primă lectură etc.)</i>	AVIZAT ÎN PROIECT – ANUNȚAT SPRE DEZBATERE PUBLICĂ





## Secțiunea 1

Argumente pentru inițierea propunerii de politică publică

### ***Care este problema care necesită acțiunea Guvernului?***

Propunerea de politică publică alternativă răspunde următoarelor categorii de probleme:

- facilitarea accesului în cadrul unităților de restaurație publică colectivă a produselor agro-alimentare certificate pe baza unei scheme de calitate europeană, națională sau voluntară ca și premisă a îmbunătățirii regimului alimentar al populației (în special a populației școlare) și a reducerii fenomenului obezității;
- educarea consumatorilor români cu privire la efectele consumului de produse agro-alimentare certificate prin scheme de calitate cu potențial de prevenire a unor boli provocate de un regim alimentar dezechilibrat (boli cardiovasculare; diabet; obezitate etc);
- creșterea economiei locale rurale și îmbunătățirea nivelului de trai din zona rurală prin ameliorarea accesului producătorilor agricoli certificați prin scheme de calitate recunoscute prin legislația europeană /națională la piața publică de produse agro-alimentare;

Procesul de selecție a ofertelor de produse agro-alimentare în cadrul achizițiilor publice bazat pe criteriul prețului cel mai mic (modul în care se realizează în principal departajarea ofertelor în momentul actual), nu permite reflectarea în mod automat și a celui mai mic cost pentru societate. Se au în vedere: costurile adiționale aferente combaterii poluării generate de transport, costurile suplimentare în sistemul de sănătate pentru eliminarea efectelor consumului de produse care au un grad mai ridicat de procesare cu efecte demonstrate negative asupra sănătății umane etc. Astfel de achiziții de produse agro-alimentare sunt destinate unor facilități de alimentație publică colectivă care deserveșc unități aflate în subordinea autorităților publice centrale (Ministerului Educației Naționale, Ministerului Sănătății, Ministerului Apărării Naționale, Ministerul de Interne etc) dar și locale (consilii județene, primării etc). Propunerea de politică publică alternativă vizează și programele guvernamentale destinate populației școlare (ex Programul Laptele și Cornul).





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## **Care sunt cauzele și efectele problemei?**

Achizițiile publice sunt în momentul de față reglementate la nivelul Uniunii Europene de importante izvoare de drept. Printre acestea se numără:

- Însăși Tratatul de la Roma (articolul 28, devenit între timp articolul 34 al Tratatului de Funcționare al Uniunii Europene cu privire la principiul liberei concurențe a mărfurilor în baza căruia se sancționează legislația națională prin care se favorizează achizițiile publice provenind cu prioritate de pe teritoriul național, articolul 43 (49 în actualul Tratat de Funcționare al Uniunii Europene) și articolul 49 (56 în actualul Tratat de Funcționare al Uniunii Europene) cu privire la libertatea de desfășurare și de inițiere a serviciilor în cadrul pieței unice);
- Directiva 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii.

Directiva 2004/18/CE mai sus menționată prevede în capitolul VII, articolul 53 posibilitatea folosirii de către autoritățile contractante situate pe teritoriul Uniunii Europene a unor criterii economice în selecția și atribuirea contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii. Se redă aici spre consultare textul Directivei:

“Articolul 53 - Criterii de atribuire a contractelor

(1) Fără a aduce atingere actelor cu putere de lege și actelor administrative de drept intern privind remunerarea anumitor servicii, criteriile pe baza cărora autoritățile contractante atribuie contractele de achiziții publice sunt următoarele:

(a) în cazul în care contractul se atribuie ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic din perspectiva autorității contractante, diverse criterii referitoare la obiectul contractului de achiziții publice în cauză: de exemplu, calitatea, prețul, valoarea tehnică, caracterul estetic și funcțional, caracteristicile de mediu, costurile de funcționare, rentabilitatea, serviciile post vânzare și asistența tehnică, data livrării și termenul de livrare sau de execuție sau

(b) numai prețul cel mai scăzut.

(2) Fără a aduce atingere dispozițiilor paragrafului al treilea, în cazul prevăzut la alineatul (1) litera (a), autoritatea contractantă menționează în anunțul de participare sau în caietul de sarcini sau, în cazul dialogului competitiv, în documentul descriptiv, ponderea relativă pe care o conferă fiecăruia dintre criteriile selectate în vederea





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

determinării ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic. Ponderea poate fi exprimată printr-un punctaj întocmit corespunzător în ceea ce privește intervalul între maxim și minim.

În cazul în care, în opinia autorității contractante, ponderea nu este posibilă din motive care pot fi demonstrate, autoritatea contractantă menționează în anunțul de participare sau în caietul de sarcini sau, în cazul dialogului competitiv, în documentul descriptiv, criteriile, în ordinea descrescătoare a importanței lor.”

Legislația europeană mai sus amintită a fost transpusă național prin diverse texte legislative. Principalul izvor de drept se referă la Legea 98 din 2016 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice, care la articolele 187 – 192 prevede:

„ART. 187 - Criterii de atribuire

(1) Fără a aduce atingere dispozițiilor legale sau administrative privind prețul anumitor produse ori remunerarea anumitor servicii, autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziție publică/acordul-cadru ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic;

(2) În sensul dispozițiilor alin. (1), autoritatea contractantă stabilește oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic pe baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare prevăzuți în documentele achiziției.

(3) Pentru determinarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic în conformitate cu dispozițiile alin. (2), autoritatea contractantă are dreptul de a aplica unul dintre următoarele criterii de atribuire:

- a) prețul cel mai scăzut;
- b) costul cel mai scăzut;
- c) cel mai bun raport calitate-preț;
- d) cel mai bun raport calitate-cost.

(4) În sensul alin. (3) lit. c) și d), cel mai bun raport calitate-preț/calitate-cost se determină pe baza unor factori de evaluare care includ aspecte calitative, de mediu și/sau sociale, în legătură cu obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru.

(5) Factorii de evaluare prevăzuți la alin. (4) pot viza, printre altele:





UNIUNE



a) calitatea, inclusiv avantajele tehnice, caracteristicile estetice și funcționale, accesibilitatea, conceptul de proiectare pentru toți utilizatorii, caracteristicile sociale, de mediu și inovatoare și comercializarea și condițiile acesteia;

b) organizarea, calificarea și experiența personalului desemnat pentru executarea contractului, în cazul în care calitatea personalului desemnat poate să aibă un impact semnificativ asupra nivelului calitativ de executare a contractului;

c) serviciile postvânzare, asistența tehnică și condițiile de livrare, cum ar fi data livrării, procesul de livrare și termenul de livrare sau de finalizare.

(6) În sensul alin. (3) lit. c), criteriul de atribuire cel mai bun raport calitate-preț include de regulă un element de preț sau de cost; în situația în care autoritatea contractantă inițiază o procedură de atribuire cu buget fix, în care elementul de preț sau de cost este un preț sau cost fix, factorii de evaluare se referă numai la aspecte calitative ale produselor, serviciilor sau lucrărilor care fac obiectul achiziției.

(7) În sensul alin. (3) lit. b), costul cel mai scăzut se determină pe considerente de rentabilitate, utilizând factori precum calcularea costurilor pe ciclul de viață.

(8) Autoritatea contractantă nu va utiliza costul cel mai scăzut/prețul cel mai scăzut drept criteriu de atribuire în cazul:

a) anumitor categorii de contracte de achiziție publică/acorduri-cadru de lucrări sau de servicii care au ca obiect servicii intelectuale și care presupun activități cu nivel de complexitate ridicat;

b) contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de lucrări sau de servicii care sunt aferente proiectelor de infrastructură de transport transeuropene, așa cum sunt definite în prezenta lege, și drumuri județene.

(9) Categoriile de contracte de achiziție publică/acorduri-cadru prevăzute la alin. (8), precum și ponderea maximă pe care elementul preț sau cost o poate avea în cadrul criteriului de atribuire a acestor contracte se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

(10) În cazul în care două sau mai multe oferte sunt echivalente, autoritățile contractante pot aplica un criteriu suplimentar, de exemplu: combaterea șomajului, ce se va menționa explicit în anunțul de participare.





UNIUNE



## ART. 188

(1) Factorii de evaluare prevăzuți la art. 187 alin. (4) au legătură directă cu obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru atunci când se referă în orice mod la produsele, serviciile sau lucrările care urmează a fi furnizate/prestate/executate în temeiul contractului de achiziție publică/acordului-cadru și în orice stadiu al ciclului lor de viață, chiar dacă acești factori nu fac parte din substanța materială a produselor, serviciilor sau lucrărilor respective.

(2) În sensul dispozițiilor alin. (1), autoritatea contractantă poate avea în vedere factori de evaluare în legătură cu:

- a) procesul specific de producție, furnizare sau comercializare a lucrărilor, produselor sau serviciilor;
- b) un proces specific pentru un alt stadiu al ciclului de viață a lucrărilor, produselor sau serviciilor.

## ART. 189

(1) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza factori de evaluare care să conducă la o libertate de apreciere nelimitată.

(2) În sensul alin. (1), factorii de evaluare utilizați de autoritatea contractantă trebuie să asigure o concurență reală între operatorii economici și să fie însoțiți de prevederi care să permită verificarea efectivă a informațiilor furnizate de către ofertanți, în scopul aplicării factorilor de evaluare.

(3) Atunci când consideră necesar, autoritatea contractantă verifică exactitatea informațiilor și dovezilor furnizate de ofertanți.

## ART. 190

(1) Autoritatea contractantă precizează în documentele achiziției ponderea relativă pe care o acordă fiecărui factor de evaluare ce va fi aplicat pentru determinarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic, cu excepția cazului în care oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic este determinată prin aplicarea criteriului prețului cel mai scăzut.

(2) Ponderile relative prevăzute la alin. (1) pot fi acordate prin raportare la intervale valorice.

(3) În cazul în care stabilirea unei ponderi nu este posibilă din motive obiective,





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

autoritatea contractantă indică factorii de evaluare în ordinea descrescătoare a importanței.

#### ART. 191

Calcularea costurilor pe parcursul ciclului de viață acoperă, în măsura în care sunt relevante, toate sau o parte dintre următoarele costuri pe parcursul ciclului de viață al unui produs, serviciu sau al unei lucrări:

a) costuri suportate de autoritatea contractantă sau de alți utilizatori, cum ar fi costuri legate de achiziție, costuri de utilizare, precum consumul de energie și de alte resurse, costuri de întreținere, costuri de la sfârșitul ciclului de viață, precum costurile de colectare și reciclare;

b) costuri determinate de efecte externe asupra mediului în legătură cu produsul, serviciul sau lucrarea pe parcursul ciclului lor de viață, cu condiția ca valoarea pecuniară a acestora să poată fi determinată și verificată; aceste costuri pot să includă costul emisiilor de gaze cu efect de seră și al altor emisii poluante și alte costuri de atenuare a efectelor schimbărilor climatice.

#### ART. 192

(1) În cazul în care autoritatea contractantă evaluează costurile folosind o abordare pe baza costului pe parcursul ciclului de viață, aceasta indică în documentele achiziției datele care trebuie furnizate de către ofertanți, precum și metoda pe care autoritatea contractantă urmează să o utilizeze pentru a stabili costurile pe parcursul ciclului de viață pe baza datelor respective.

(2) Metoda utilizată de autoritatea contractantă pentru evaluarea costurilor determinate de efectele externe asupra mediului prevăzute la art. 191 lit. b) trebuie să îndeplinească în mod cumulativ următoarele condiții:

a) se bazează pe criterii nediscriminatorii și verificabile în mod obiectiv; în special, în cazul în care nu a fost stabilită în vederea aplicării repetate sau continue, nu favorizează sau dezavantajează în mod nejustificat anumiți operatori economici;

b) este accesibilă tuturor părților interesate;

c) datele solicitate pot fi furnizate printr-un efort rezonabil de către operatori economici care dau dovadă de o diligență obișnuită, inclusiv de operatori economici din țări terțe care sunt parte a Acordului privind achizițiile publice al Organizației





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Mondiale a Comerțului sau la alte acorduri internaționale în cadrul cărora Uniunea Europeană și-a asumat obligații.

(3) În toate cazurile în care o metodă comună de calculare a costurilor pe parcursul ciclului de viață a devenit obligatorie printr-un act normativ adoptat la nivelul Uniunii Europene, respectiva metodă comună se aplică pentru evaluarea costurilor pe parcursul ciclului de viață.”

**Concluzii: Pe baza Directivei 2014/24 – capitolul VII – Articolul 53 transpusă național prin Legea 98/2016 – secțiunea 7 – Articolele 187 – 192 a achizițiilor publice există din partea autorităților contractante posibilitatea introducerii de criterii calitative la achizițiile publice de produse agro-alimentare, fapt care poate genera avantaje competitive producătorilor care optează pentru certificarea produselor agro-alimentare prin scheme de calitate recunoscute europene și naționale. În mod concret autoritățile publice utilizează în mod exclusiv în procesul de selecție criteriul prețului celui mai mic.**

### ***Prezentarea datelor statistice care susțin definirea problemei.***

Bolile cardiovasculare reprezintă principala cauză a mortalității și morbidității în România. Astfel de afecțiuni sunt precodificate, pe lângă o serie de factori biologici și ereditari, și de către factori de risc determinați de stilul de viață al populației cum ar fi fumatul, regimul alimentar, obezitatea, stresul și sedentarismul (Ministerul Sănătății, 2015). Monitorizarea inegalităților în starea de sănătate a populației româniei în anul 2014). Informațiile existente în cadrul Registrului European de Boli Cardiovasculare plasează România printre țările cu mortalitatea cardiovasculară cea mai ridicată din Europa (depășind 8/1000 locuitori) (European Cardiovascular Disease Statistics, 2017). Pe baza datelor auto-declarate, numai 9,1 % dintre adulții din România au fost obezi în 2014 - cea mai scăzută rată din UE. În rândul adolescenților, ratele excesului de greutate și obezității sunt mai scăzute decât media UE, dar s-au dublat în ultimul deceniu, crescând de la 7 % în 2005-2006 la 16% în 2013-2014 (Analiza de situație ZEIO – 2019). Principalii factori de risc pentru bolile cronice netransmisibile legate de regimul alimentar sunt consumul excesiv de grăsimi nesănătoase, zahăr și sare și consum redus de fructe și legume proaspete. Aceste boli au reprezentat 27% din totalul deceselor din UE în 2014.

Certificarea calității produselor agro-alimentare la nivel european se realizează pe baza Regulamentelor 1151/2012 și 664/2014, precum și a Regulamentului (UE) 848/2018 din 30 mai 2018 privind producția ecologică. Pe baza acestor reglementări se pot recunoaște la nivel european: Produse Agricole cu Denumire de Origine Controlată; Indicație Geografică Protejată; Specialitate Tradițională Garantată sau







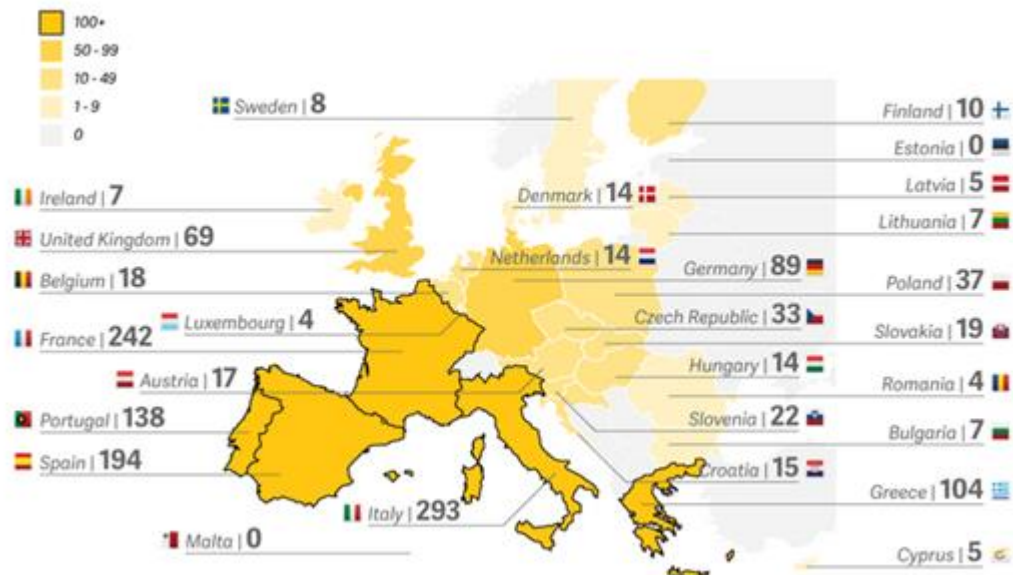
## Produs Ecologic.



În momentul actual (Septembrie 2019), România are înregistrate **doar 6 produse** la nivel european:

- Telemeaua de Ibănești (Denumire de Origine Protejată);
- Magiunul de prune de Topoloveni (Indicație Geografică Protejată);
- Salamul de Sibiu (Indicație Geografică Protejată);
- Novac afumat din Țara Bârsei (Indicație Geografică Protejată);
- Cârnați de Pleșcoi (Indicație Geografică Protejată);
- Scrumbia de Dunăre afumată (Indicație Geografică Protejată);

Comparativ, în anul 2014, România cu excepția Estoniei și a Maltei avea la nivel european cel mai redus număr de produse certificate (doar 4).



Sursa: [https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/food-safety-and-quality/certification/quality-labels/quality-products-registers\\_en](https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/food-safety-and-quality/certification/quality-labels/quality-products-registers_en)

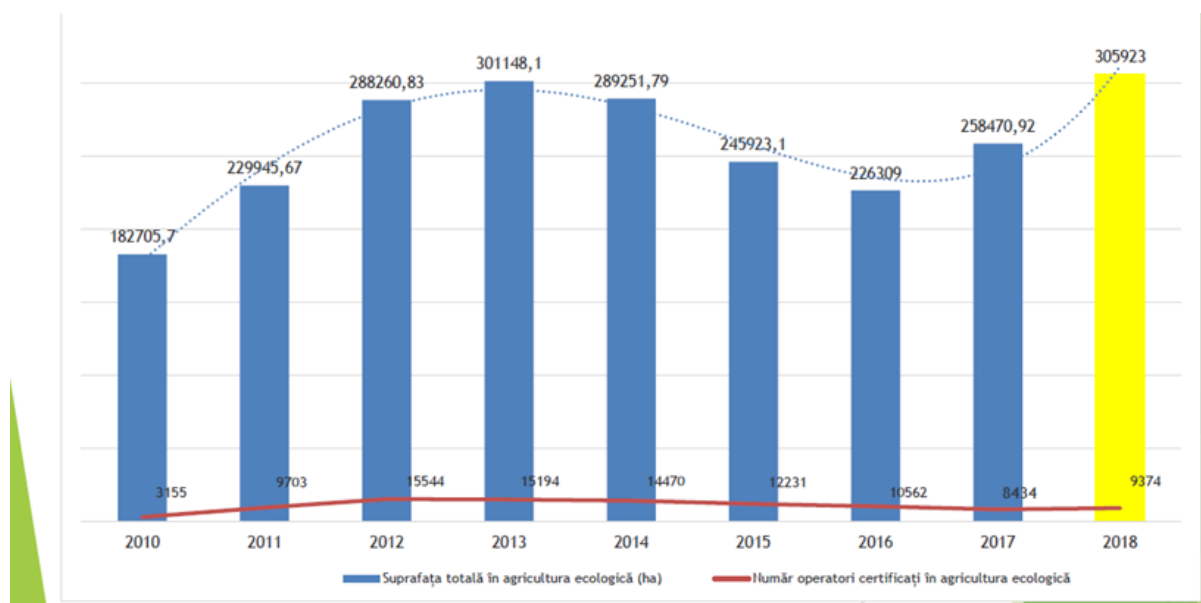
Figura 1”Situția numărului de produse certificate prin scheme de calitate europeană la nivel UE”

Pornind de la faptul că în anul 2010, vânzările de astfel de produse la nivel mondial reprezentau o piață de 54,3 miliarde de dolari adică aproximativ 5,7% din



totalul exporturilor de produse și băuturi europene (Parlamentul European - EU food quality scheme, 2019) rezultă faptul că România nu este prezentă pe această piață și nu valorifică în mod inteligent potențialul de a comercializa produse agro-alimentare cu valoare adăugată ridicată.

În domeniul agriculturii ecologice atât dinamica suprafețelor cât și numărul de operatori în agricultură ecologică a fost fluctuant în perioada 2010 - 2018. Trendurile descrescătoare urmează evoluția subvențiilor și a angajamentelor de conversie în agricultură ecologică. Piața românească nu reprezintă încă un mobil suficient de puternic pentru continuarea activității în cadrul regimului de producție ecologică.



Sursa: (Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, 2018).

Figura 2 "Evoluția în dinamică a numărului de operatori și a suprafețelor certificate ecologic"

La nivel național, certificarea calității produselor agro-alimentare se realizează prin: Ordinul 724/2013 privind atestarea produselor tradiționale; Ordin 394/2014 privind atestarea produselor alimentare obținute conform rețetelor consacrate românești; ORDIN Nr. 52 din 3 martie 2017 privind aprobarea Procedurii de verificare a conformității datelor cuprinse în caietul de sarcini în vederea acordării dreptului de utilizare a mențiunii de calitate facultative "produs montan" și de verificare a respectării legislației europene și naționale de către operatorii economici care au obținut dreptul de utilizare a respectivei mențiuni.



Figura 3 "Scheme de calitate națională"

Conform Registrului național al produselor tradiționale (RNPT), a Registrului Național al rețetelor consacrate (RNRC) și a Registrului național al produselor montane (RNPM) la nivelul lunii septembrie a anului 2019 erau certificate la nivel național: 701 produse tradiționale; 155 rețete consacrate și 170 produse montane. Numărul lor este încă redus, mult sub potențial datorită necunoașterii conceptului de produs certificat din partea majorității consumatorilor români.

Aceste date statistice permit formularea următoarelor concluzii:

- cetățenii români, prin practicarea unei alimentații precare sunt expuși la îmbolnăviri cronice cu rate de incidență mult superioare mediei UE;
- numărul de produse certificate prin scheme de calitate care să prezinte caiete de sarcini prin care să se promoveze trasabilitatea conținutului în grăsimi sau zaharuri sunt încă reduse comparativ cu media UE.
- România nu este prezentă pe piața de produse certificate europeană/mondială ceea ce afectează în mod ireversibil patrimoniul cultural și de mediu din zona rurală datorită accentuării fenomenului migraționist;
- ***Ce grupuri sunt afectate și în ce măsură?***

Aproximativ 2.300.000 preșcolari din clasa pregătitoare și elevi din clasele I-VIII în învățământul de stat și particular beneficiază zilnic de programul Laptele și Cornul. Alături de aceștia sunt vizate cele peste 500.000 de meniuri zilnice realizate în cantine sociale, școlare sau aflate în subordinea Ministerului Apărării Naționale, de Interne sau de Justiție.

Prin intermediul educației școlare, pe viitor, se va realiza sensibilizarea cetățenilor români în vederea practicării unei alimentații orientate spre consumul unor produse agro-alimentare certificate prin scheme de calitate recunoscute cu impact potențial pozitiv asupra întregii populații a României.

***Ce implicații ar putea avea lipsa de acțiune guvernamentală în domeniu?***





Perpetuarea pe termen lung a consumului de produse agro-alimentare cu un grad ridicat de procesare va contribui la accentuarea efectele nedorite asupra sănătății populației și creșterea incidenței unor boli cronice (cardio-vasculare; diabet etc).

Lipsa producerii unor produse agro-alimentare cu valoare adăugată ridicată și a promovării exportului de materii prime neprelucrate (cazul actual) va conduce la perpetuarea:

- sărăciei rurale și a exodului tinerilor din zona rurală;
- alterarea peisajelor culturale cu urmare a efectului fenomenelor de abandon sau de intensificare a practicilor de producție agricolă tradițională;





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## Secțiunea 2

### Scopul și a obiectivele propunerii de politică publică

#### Scopul propunerii de politică publică

Prezenta propunere stabilește condițiile în care produsele agro-alimentare certificate prin scheme de calitate recunoscute de legislația națională/europeană vor fi recunoscute prin criteriile de calitate în cadrul achizițiilor publice destinate persoanelor vulnerabile.

#### • **Obiectivele generale**

1. creșterea consumului de produse agro-alimentare certificate prin scheme de calitate recunoscute de legislația națională/europeană
2. scăderea incidenței unor boli cronice în rândul populației (obezitate; cardio-vasculare, diabet etc) ca urmare a promovării unui regim alimentar echilibrat;

#### • **Obiectivele specifice**

- a) creșterea numărului de produse agro-alimentare naționale certificate prin scheme de calitate recunoscute la nivel european/național;
- b) dezvoltarea comunităților rurale și a fermei medii de familie prin procesarea unor materii prime de calitate;
- c) scăderea numărului de bolnavi de boli cronice (obezitate; cardio-vasculare, diabet etc) și reducerea cheltuielilor bugetare din domeniul asigurării serviciilor sanitare;

Obiectivul general al acestei propunerii de politică publică este acela de a promova produsele agro-alimentare certificate prin scheme de calitate recunoscute de legislația națională/europeană, ca și premisă a scăderii incidenței unor boli cronice în rândul populației.

În fapt, aceste acțiuni ar trebui să conducă și la creșterea gradului de sensibilizare și de recunoaștere cu privire la sistemele de calitate pentru consumatorii din România. Implicit și la sporirea interesului din partea producătorilor pentru dezvoltarea și creșterea numărului de produse agro-alimentare naționale certificate prin scheme de calitate recunoscute la nivel european/național, cu avantaje evidente asupra creșterii competitivității la nivel microeconomic și macroeconomic,





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## Secțiunea 3

### Descrierea opțiunilor de soluționare a problemei/problemelor identificate

**OPȚIUNEA 1 - MENȚINEREA POLITICII ACTUALE DIN DOMENIUL ACHIZIȚIILOR PUBLICE (SCENARIUL DE REFERINȚĂ)**

**OPȚIUNEA 2 – PROPUNERE DE MODIFICARE A LEGISLAȚIEI AFERENTE PROGRAMULUI CORNUL ȘI LAPTELE (SE MODIFICĂ GHIDUL DE SARCINI PENTRU A SE PROMOVA CU PRIORITATE ACHIZIȚIA DE PRODUSE CERTIFICATE PRIN SCHEME DE CALITATE)**

### MODIFICĂRI PROPUSE:

**Modificarea Hotărârii de Guvern nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023**

La articolul 7, alineatul 5 se prevede în momentul de față că:

“(5) În elaborarea documentațiilor de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de furnizare a fructelor, legumelor, laptelui și produselor lactate, ordonatorii principali de credite, în condițiile prevederilor art. 23 [alin. \(11\)](#) din Regulamentul (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) [nr. 922/72](#), (CEE) nr. 234/79, (CE) [nr. 1.037/2001](#) și (CE) [nr. 1.234/2007](#) ale Consiliului, țin cont de produsele locale sau regionale și de produsele care provin din lanțul de aprovizionare scurt, cu respectarea legislației în domeniul achizițiilor publice.”

**O astfel de abordare nu promovează cu precădere consumul de produse certificate prin scheme de calitate UE, naționale sau facultative. Ca atare, modificările prin care se pot depăși problemele identificate în prima secțiune a propunerii de politică publică alternativă, sunt următoarele:**

“(5) În elaborarea documentațiilor de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de furnizare a fructelor, legumelor, laptelui și produselor lactate, ordonatorii principali de credite, în condițiile prevederilor art. 23 [alin. \(11\)](#) din Regulamentul (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) [nr. 922/72](#), (CEE) nr. 234/79, (CE) [nr. 1.037/2001](#) și (CE) [nr. 1.234/2007](#) ale Consiliului, țin cont de produsele locale sau regionale și de produsele care provin din lanțul de aprovizionare scurt, cu respectarea legislației în domeniul





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

achizițiilor publice. **Se va acorda punctaj suplimentar produselor agro-alimentare certificate prin scheme de calitate conform Regulamentului UE 1305/2013, Scheme de calitate pentru produse agricole și a Regulamentului UE 848/2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice precum și a produselor certificate prin scheme de calitate națională respectiv: Ordinul 724/2013 privind atestarea produselor tradiționale; Ordin 394/2014 privind atestarea produselor alimentare obținute conform rețetelor consacrate românești; Ordinul 52 / 3.03.2017 privind aprobarea Procedurii de verificare a conformității datelor cuprinse în caietul de sarcini în vederea acordării dreptului de utilizare a mențiunii de calitate facultative "produs montan" și a schemelor de calitate facultative înregistrate conform Regulamentului UE 1305/2013"**

**OPȚIUNEA 3 - SE PROPUNE O POLITICĂ PUBLICĂ ALTERNATIVĂ ÎN DOMENIUL ALIMENTAȚIEI PRIN CARE SE PROMOVEAZĂ ACHIZIȚIA DE PRODUSE ALIMENTARE CERTIFICATE PRIN SCHEME DE CALITATE**

#### **MODIFICĂRI PROPUSE:**

##### **I. Componenta 1 modificarea programului Cornul și Laptele:**

**Modificarea Hotărârii de Guvern nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023**

La articolul 7, alineatul 5 se prevede în momentul de față că:

“(5) În elaborarea documentațiilor de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de furnizare a fructelor, legumelor, laptelui și produselor lactate, ordonatorii principali de credite, în condițiile prevederilor art. 23 [alin. \(11\)](#) din Regulamentul (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) [nr. 922/72](#), (CEE) nr. 234/79, (CE) [nr. 1.037/2001](#) și (CE) [nr. 1.234/2007](#) ale Consiliului, țin cont de produsele locale sau regionale și de produsele care provin din lanțul de aprovizionare scurt, cu respectarea legislației în domeniul achizițiilor publice.”

**O astfel de abordare nu promovează cu precădere consumul de produse certificate prin scheme de calitate UE, naționale sau facultative. Ca atare, modificările prin care se pot depăși problemele identificate în prima secțiune a propunerii de politică publică alternativă, sunt următoarele:**

“(5) În elaborarea documentațiilor de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de furnizare a fructelor, legumelor, laptelui și produselor lactate, ordonatorii principali de





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

credite, în condițiile prevederilor art. 23 [alin. \(11\)](#) din Regulamentul (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) [nr. 922/72](#), (CEE) nr. 234/79, (CE) [nr. 1.037/2001](#) și (CE) [nr. 1.234/2007](#) ale Consiliului, țin cont de produsele locale sau regionale și de produsele care provin din lanțul de aprovizionare scurt, cu respectarea legislației în domeniul achizițiilor publice. **Se va acorda punctaj suplimentar produselor agro-alimentare certificate prin scheme de calitate conform Regulamentului UE 1305/2013, Scheme de calitate pentru produse agricole și a Regulamentului UE 848/2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice precum și a produselor certificate prin scheme de calitate națională respectiv: Ordinul 724/2013 privind atestarea produselor tradiționale; Ordin 394/2014 privind atestarea produselor alimentare obținute conform rețetelor consacrate românești; Ordinul 52 / 3.03.2017 privind aprobarea Procedurii de verificare a conformității datelor cuprinse în caietul de sarcini în vederea acordării dreptului de utilizare a mențiunii de calitate facultative "produs montan" și a schemelor de calitate facultative înregistrate conform Regulamentului UE 1305/2013"**

## II. Componenta 2 modificarea legislației aferente achizițiilor publice:

Pornind de la situația actuală a României se propune – **modificarea Legii 98 din 2016 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice – Articolul ART. 187 - Criterii de atribuire după cum urmează:**

“(1) Fără a aduce atingere dispozițiilor legale sau administrative privind prețul anumitor produse ori remunerarea anumitor servicii, autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziție publică/acordul-cadru ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic;

(2) În sensul dispozițiilor alin. (1), autoritatea contractantă stabilește oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic pe baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare prevăzuți în documentele achiziției.

(3) Pentru determinarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic în conformitate cu dispozițiile alin. (2), autoritatea contractantă are dreptul de a aplica unul dintre următoarele criterii de atribuire:

- a) prețul cel mai scăzut;
- b) costul cel mai scăzut;
- c) cel mai bun raport calitate-preț;







UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

d) cel mai bun raport calitate-cost.

(4) În sensul alin. (3) lit. c) și d), cel mai bun raport calitate-preț/calitate-cost se determină pe baza unor factori de evaluare care includ aspecte calitative, de mediu și/sau sociale, în legătură cu obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru.

(5) Factorii de evaluare prevăzuți la alin. (4) pot viza, printre altele:

a) calitatea, inclusiv avantajele tehnice, caracteristicile estetice și funcționale, accesibilitatea, conceptul de proiectare pentru toți utilizatorii, caracteristicile sociale, de mediu și inovatoare și comercializarea și condițiile acesteia;

b) organizarea, calificarea și experiența personalului desemnat pentru executarea contractului, în cazul în care calitatea personalului desemnat poate să aibă un impact semnificativ asupra nivelului calitativ de executare a contractului;

c) serviciile postvânzare, asistența tehnică și condițiile de livrare, cum ar fi data livrării, procesul de livrare și termenul de livrare sau de finalizare.

(6) În sensul alin. (3) lit. c), criteriul de atribuire cel mai bun raport calitate-preț include de regulă un element de preț sau de cost; în situația în care autoritatea contractantă inițiază o procedură de atribuire cu buget fix, în care elementul de preț sau de cost este un preț sau cost fix, factorii de evaluare se referă numai la aspecte calitative ale produselor, serviciilor sau lucrărilor care fac obiectul achiziției.

(7) În sensul alin. (3) lit. b), costul cel mai scăzut se determină pe considerente de rentabilitate, utilizând factori precum calcularea costurilor pe ciclul de viață.

(8) Autoritatea contractantă nu va utiliza costul cel mai scăzut/prețul cel mai scăzut drept criteriu de atribuire în cazul:

a) anumitor categorii de contracte de achiziție publică/acorduri-cadru de lucrări sau de servicii care au ca obiect servicii intelectuale și care presupun activități cu nivel de complexitate ridicat;

b) contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de lucrări sau de servicii care sunt aferente proiectelor de infrastructură de transport transeuropene, așa cum sunt definite în prezenta lege, și drumuri județene.”

În mod concret la alineatul 8 se propune a se introduce litera c după b cu următorul text propus:





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

c) În cadrul contractelor de achiziție publică/acorduri-cadru de servicii care au ca obiect achiziția de produse agro-alimentare pentru unitățile de alimentație publică aflate în subordinea instituțiilor publice de drept public. factorii de evaluare precizați la alineatul 4 articolul 187 sunt reprezentați în mod obligatoriu de: a) scheme de calitate pentru certificarea produselor agricole și alimentare conform regulamentului (UE) 1305/2013 scheme de calitate pentru produse agricole și alimentare, a regulamentului (UE) 848/2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice și de abrogare a regulamentului (CE) nr. 834/2007 al consiliului; b) schemele de calitate, inclusiv schemele de certificare a exploatațiilor agricole, pentru produse agricole și alimentare sau pentru bumbac, recunoscute de statele membre ca îndeplinind următoarele criterii:(i)specificitatea produsului final din cadrul acestor scheme derivă din obligații clare privind garantarea: caracteristicilor specifice ale produselor; metodelor specifice de cultivare sau de producție, sau unei calități a produsului final care depășește semnificativ standardele comerciale aplicabile produselor de larg consum în ceea ce privește sănătatea publică, sănătatea animalelor sau a plantelor, bunăstarea animalelor sau protecția mediului; (ii)schema este deschisă tuturor producătorilor; (iii)schema implică respectarea unor specificații obligatorii ale produsului, acest lucru fiind verificat de autoritățile publice sau de un organism independent de inspecție; (iv)schema este transparentă și asigură trasabilitatea completă a produselor; c)scheme voluntare de certificare a produselor agricole recunoscute de statele membre ca aplicând orientările ue privind cele mai bune practici pentru sistemele de certificare voluntară a produselor agricole și alimentare. la aceasta categorie pot fi introduse toate schemele private de calitate generate voluntar la nivel de regiune.

### **III. Componenta 3 educarea consumatorilor români referitor la schemele de certificare a calității produselor agro-alimentare:**

În cadrul procesului de elaborare și definitivare a Planului Strategic al Politicii Agricole Comune (2021 - 2027) se propune recunoașterea nevoii de educare a consumatorilor români cu privire la conținutul și importanța schemelor de calitate. În acest sens se va aloca un buget minimal de 20 milioane de euro din Fondul European pentru Dezvoltare Rurală pentru a desfășura campanii de informare a publicului larg și de educare a copiilor din unități școlare prin viitorul Program Național de Dezvoltare Rurală (2021 - 2027).

### **IV. Componenta 4, demararea unui program de investiții în restaurante colective școlare în instituțiile de învățământ preuniversitar;**

O politică a achizițiilor publice cu o viziune mai comprehensivă este necesară pentru scăderea poluării mediului ca urmare a scurtării lanțurilor de valoare și a creșterii





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

calității produselor agro-alimentare pentru consumatorul final. La nivel European sunt State Membre care au dezvoltat o politică publică coerentă în domeniul achizițiilor publice de produse agro-alimentare cu scopul promovării unei alimentații publice sănătoase și sigure pentru toți.

Modelul propus urmărește exemplul de bune practici din Franța, unde legislația națională este formată din:

1. Un text legislativ care reglementează modul de funcționare a **unităților de restaurație publică colectivă**. Potrivit acelor reglementări unitățile de restaurație publică colectivă sunt reprezentate de:

- restaurante colective organizate în cadrul unor instituții publice și întreprinderi private;
- restaurante colective organizate în domeniul sanitar (restaurante în spitale etc) și social (cantine sociale etc) ;
- restaurante colective în domeniul școlar și universitar;
- restaurante aparținând altor colectivități (militare; penitenciare etc).

Textul legislativ va prevedea cerințele minime pentru acreditarea **unităților de restaurație publică colectivă** precum și modul de asigurare a resurselor financiare necesare implementării lor.

2. Un text legislativ referitor la **îmbunătățirea calității nutriționale a alimentelor servite în unitățile colective de alimentație școlară** referitoare la:

- definirea unui număr minim de feluri de mâncare servite zilnic (formate din 4 sau 5 componente);
- stabilirea unor condiții minime de variabilitate a felurilor de mâncare (apreciate pe baza a 20 de mese succesive);
- adaptarea cantității porțiilor servite la tipul de fel de mâncare și la clasa de vârstă a elevilor/studentilor;
- stabilirea unor reguli în servirea apei (fără restricții până la satisfacerea cererii copiilor); sare și sos (limitate la dispoziția copiilor) și a pâinii (fără restricții);

Principalele obiective vizate de aceste dispoziții legislative se referă la:

- creșterea consumului de fructe și legume proaspete;
- creșterea aportului de calciu;
- creșterea aportului de fier și alte oligo-elemente;
- diminuarea consumului de materie grasă și materie grasă cu valoare nutrițională;
- reducerea consumului de zahăr;

3. O legislație prin care să fie **promovate produsele locale** (Ordonanța 2015-899 din 23 iulie 2015 și decretul său de aplicare din 25 martie 2016). Obiectivul acestui text legislativ este acela de a facilita accesul la piață pentru producătorii mici și





UNIUNEA EUROPEANĂ



mijlocii.

În mod concret facilitățile fac referire la:

- creșterea pragului sub care este posibilă achiziția directă. Cu toate acestea, este recomandabil să se obțină contraoferte de la mai mulți producători. Acest prag a fost ridicat la 25.000 EUR începând cu 1 octombrie 2015.
- articolul 53 din Codul Achizițiilor Publice deschide posibilitatea de a utiliza diferite criterii de "performanță în dezvoltarea achizițiilor directe de produse agricole". Aceste criterii permit autorității contractante să promoveze lanțuri scurte de aprovizionare și, prin urmare, furnizori locali în mod indirect, prin includerea unor clauze precum sezonabilitatea prospețimii, calitatea trasabilității produselor. Aceste criterii de selecție definesc astfel o ofertă mai bună bazată pe atribute de calitate, criteriul "preț" fiind doar unul dintre criteriile de alegere și selectare a ofertelor.
  - derularea procedurilor de achiziții pe loturi specifice. Acest lucru lărgeste piața către un număr mai mare de producători. De exemplu, un producător cu o singură linie de produse (de exemplu carnea de porc) poate răspunde cu o ofertă pe acel lot specific;
  - ofertanții trebuie să descrie schema lanțului de aprovizionare pe care o pun în aplicare, să descrie oferta acestora. Ofertele sunt evaluate și departajate pe baza modului de organizare a lanțurilor de valoare;
  - utilizarea clauzelor sociale (articolul 14) pentru promovarea angajării persoanelor cu dizabilități;
  - perioada de plată a bunurilor agro-alimentare livrate a fost stabilită la maxim 30 de zile, cu excepția instituțiilor de sănătate publică și a serviciilor de sănătate ale forțelor armate (perioadă de derogare de 50 de zile).





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## Secțiunea 4

### Identificarea și evaluarea impactului

Pentru fiecare dintre opțiunile descrise în cadrul Secțiunii 3 au fost evaluate următoarele tipuri de impact:

- Impactul economic și asupra mediului de afaceri
- Impactul bugetar și financiar
- Impactul social
- Impactul asupra mediului înconjurător

Tabel 1 "Evaluarea impactului economic al opțiunilor de politică publică alternativă"

Opțiunea	Impactul economic și asupra mediului de afaceri
<b>opțiunea 1</b> – se menține politica actuală în domeniul achizițiilor publice (scenariu de referință)	Nu se vor genera efecte față de situația actuală



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## opțiunea 2 –

se modifică legislația aferentă programului cornul și laptele (se modifică ghidul de sarcini pentru a se promova cu prioritate achiziția de produse certificate prin scheme de calitate)

**Impactul macroeconomic:** se estimează a fi unul limitat pozitiv, prin creșterea numărului de produse agro-alimentare naționale certificate prin scheme de calitate recunoscute la nivel european/național;

**Impactul asupra investițiilor publice:** se estimează a fi unul limitat pozitiv, prin reducerea pericolului de obezitate în rândul tinerilor;

**Impactul asupra mediului concurențial și în domeniului ajutoarelor de stat:** se estimează a fi unul limitat, prin promovarea concurenței numai în domeniul sectoarelor vizate de programul cornul și laptele;

**Impactul asupra mediului de afaceri:** se estimează a fi unul limitat pozitiv, prin încurajarea sectoarelor vizate de programul cornul și laptele;

**Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:** se estimează a fi unul limitat pozitiv, prin încurajarea sectoarelor vizate de programul cornul și laptele;

**Impactul asupra serviciilor publice furnizate de instituțiile administrației publice centrale și locale:** se estimează a fi unul pozitiv prin oferirea de servicii și produse agro-alimentare având o calitate certificată în cadrul programului cornul și laptele;

**Cuantumul beneficiilor economice:** limitat pozitiv prin programul cornul și laptele;

**Cuantumul costurilor economice:** costurile vor fi generate de creșterea valorii achizițiilor publice de produse agro-alimentare prin includerea produselor premium, certificate. O creștere de 15-20% a costurilor de achiziție este justificată prin preocuparea de a promova o alimentație sănătoasă în rândul populației școlare.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

**opțiunea 3** – se propune o politică publică alternativă în domeniul alimentației prin care se promovează achiziția de produse alimentare certificate prin scheme de calitate

**Impactul macroeconomic:** se estimează a fi unul pozitiv, prin creșterea numărului de produse agro-alimentare naționale certificate prin scheme de calitate recunoscute la nivel european/național și prin dezvoltarea comunităților rurale și a fermei medii de familie prin procesarea unor materii prime de calitate;

**Impactul asupra investițiilor publice:** se estimează a fi unul pozitiv, prin reducerea acestora în domeniul specific bolilor cronice

**Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:** se estimează a fi unul pozitiv, prin încurajarea concurenței la nivelul produselor de calitate și în special cu produselor din import

**Impactul asupra mediului de afaceri:** se estimează a fi unul pozitiv, prin încurajarea producției interne de produse agro-alimentare

**Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:** se estimează a fi unul pozitiv, prin dezvoltarea comunităților rurale și a fermei medii de familie prin procesarea unor materii prime de calitate

**Impactul asupra serviciilor publice furnizate de instituțiile administrației publice centrale și locale:** se estimează a fi unul pozitiv prin oferirea de servicii și produse agro-alimentare având o calitate certificată la nivel național și european

**Cuantumul beneficiilor economice:** beneficiile vor fi atât de natură economică (creșterea productivității, creșterea numărului de producători, creșterea numărului de produse premium), cât și sociale (consumul de produse de calitate, dezvoltarea comunităților rurale, reducerea incidenței bolilor cronice) și de mediu (reducerea impactului negativ asupra mediului prin promovarea proceselor de producție prietenoase cu mediul)

**Cuantumul costurilor economice:** costurile vor fi generate de creșterea valorii achizițiilor publice de produse agro-alimentare prin includerea produselor premium, certificate



#### 4.2. Impactul bugetar și financiar

Pentru fiecare dintre opțiunile identificate s-au estimat costurile și veniturile generate de inițiativă asupra bugetului de stat și acelor locale, precum și impactul, plus/minus rezultat.

Tabel 2”Evaluarea impactului bugetar și financiar al opțiunilor de politică publică alternativă”

Opțiunea	Impactul bugetar și financiar
<b>opțiunea 1</b> – se menține politica actuală în domeniul achizițiilor publice (scenariu de referință)	Nu se vor genera efecte față de situația actuală
<b>opțiunea 2</b> – se modifică legislația aferentă programului cornul și laptele (se modifică ghidul de sarcini pentru a se promova cu prioritate achiziția de produse certificate prin scheme de calitate)	<b>Costurile și veniturile generate de inițiativă asupra bugetului de stat, precum și impactul, plus/minus rezultat:</b> - <b>Costuri:</b> se estimează o creștere a acestora datorată achizițiilor de produse premium, certificate (10-15% în plus față de situația actuală); - <b>Venituri:</b> se estimează o reducere a costurilor cu serviciile medicale specifice bolilor cronice și creșterea economiei locale rurale (scăderea cheltuielilor cu serviciile medicale de 10 – 15% + venituri la bugetul de stat din sectorul legume fructe de +10%); <b>Impactul final</b> este redus limite redus pe termen scurt și pozitiv pe termen mediu și lung



**opțiunea 3** – se propune o politică publică alternativă în domeniul alimentației prin care se promovează achiziția de produse alimentare certificate prin scheme de calitate

**Costurile și veniturile generate de inițiativă asupra bugetului de stat, precum și impactul, plus/minus rezultat:**

- **Costuri:** se estimează o creștere a acestora datorată achizițiilor de produse premium, certificate (10-15% în plus față de situația actuală);
- **Venituri:** se estimează o reducere a costurilor cu serviciile medicale specifice bolilor cronice și creșterea economiei locale rurale (scăderea cheltuielilor cu serviciile medicale de 15 – 20% + venituri la bugetul de stat din sectorul agricol prin dezvoltarea unor capacități de procesare a unor produse agro-alimentare cu valoare adăugată ridicată de +10 - 15%);

**Pe termen mediu și lung impactul pozitiv va fi și mai puternic prin educarea consumatorului în direcția consumului de produse certificate.**

#### 4.3. Impactul social

Deoarece politica publică alternativă propusă se adresează, în cele din urmă, consumatorilor de produse agroalimentare vulnerabili, dar cu efecte benefice estimate asupra întregii populații, impactul social generat este. În fapt, scopul principal al acesteia.

Tabel 3 "Evaluarea impactului social al opțiunilor de politică publică alternativă"

Impact social	Impactul asupra grupurilor țintă identificate	Impactul asupra grupurilor vulnerabile așa cum sunt definite de art. 6 lit. p) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011	Impactul asupra serviciilor sociale
<b>opțiunea 1</b> – se menține politica actuală în domeniul achizițiilor publice (scenariu de referință)	Nu se vor genera efecte față de situația actuală	Nu se vor genera efecte față de situația actuală	Nu se vor genera efecte față de situația actuală



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

**opțiunea 2** – se modifică legislația aferentă programului cornul și laptele (se modifică ghidul de sarcini pentru a se promova cu prioritate achiziția de produse certificate prin scheme de calitate)

Consumatorii vor beneficia de avantajele consumului de produse agroalimentare certificate prin scheme de calitate și se va reduce incidența unor boli cronice în rândul populației (obezitate; cardiovasculare, diabet etc.) ca urmare a promovării unui regim alimentar echilibrat. Producătorii de produse agroalimentare certificate vor beneficia de recunoașterea calității produselor, fapt care va genera creșterea numărului de produse agroalimentare naționale certificate

Consumatorii vor beneficia de avantajele consumului de produse agroalimentare certificate prin scheme de calitate și se va reduce incidența unor boli cronice în rândul populației (obezitate; cardiovasculare, diabet etc.) ca urmare a promovării unui regim alimentar echilibrat

Prin reducerea incidența unor boli cronice în rândul populației (obezitate; cardiovasculare, diabet etc.), ansamblul de activități realizate pentru a răspunde nevoilor sociale se va reduce în domeniul specific al oferirii de servicii de îngrijire personală;

**opțiunea 3** – se propune o politică publică alternativă în domeniul alimentației prin care se promovează achiziția de produse alimentare certificate prin scheme de calitate

Consumatorii vor beneficia de avantajele consumului de produse agroalimentare certificate prin scheme de calitate și se va reduce incidența unor boli cronice în rândul populației (obezitate; cardiovasculare, diabet etc.) ca urmare a promovării unui regim alimentar echilibrat. Producătorii de produse agroalimentare certificate vor beneficia de recunoașterea calității produselor, fapt care va genera creșterea numărului de produse agroalimentare naționale certificate prin scheme. Comunitatea, în ansamblul său, va fi educată în privința modului consumului de produse agroalimentare sănătoase

Consumatorii vor beneficia de avantajele consumului de produse agroalimentare certificate prin scheme de calitate și se va reduce incidența unor boli cronice în rândul populației (obezitate; cardiovasculare, diabet etc.) ca urmare a promovării unui regim alimentar echilibrat. Comunitatea, în ansamblul său, va fi educată în privința modului consumului de produse agroalimentare sănătoase

Prin reducerea incidența unor boli cronice în rândul populației (obezitate; cardiovasculare, diabet etc.), ansamblul de activități realizate pentru a răspunde nevoilor sociale se va reduce în domeniul specific al oferirii de servicii de îngrijire personală.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

#### 4.4. Impactul asupra mediului înconjurător

Deoarece politica publică alternativă propusă sprijină comsnu, și implicit dezvoltarea produselor agroalimentare certificate prin scheme de calitate, impactul asupra mediului înconjurător va fi unul pozitiv, prin promovarea unor prietenoase proceselor de producție prietenoase cu mediul, specifice, de exemplu, produselor ecologice.

Tabel 4 "Evaluarea impactului asupra mediului înconjurător al opțiunilor de politică publică alternativă"

<b>Impact social</b>	<b>Impactul asupra utilizării resurselor naturale</b>	<b>Impactul asupra speciilor protejate, habitatelor naturale, ariilor protejate și peisajelor</b>	<b>Impactul asupra calității mediului</b>
<b>opțiunea 1</b> – se menține politica actuală în domeniul achizițiilor publice (scenariu de referință)	Nu se vor genera efecte față de situația actuală	Nu se vor genera efecte față de situația actuală	Nu se vor genera efecte față de situația actuală
<b>opțiunea 2</b> – se modifică legislația aferentă programului cornul și laptele (se modifică ghidul de sarcini pentru a se promova cu prioritate achiziția de produse certificate prin scheme de calitate)	Se estimează un impact pozitiv atât asupra utilizării resurselor naturale – prin reducerea presiunii asupra acestora, cât și a producătorului și, în cele din urmă, a consumatorului.	Se estimează un impact pozitiv prin promovarea unor prietenoase proceselor de producție ce încurajează biodiversitatea specifice, de exemplu, produselor ecologice.	Se estimează un impact pozitiv prin promovarea unor prietenoase proceselor de producție prietenoase cu mediul, specifice, de exemplu, produselor ecologice.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

**opțiunea 3** – se propune o politică publică alternativă în domeniul alimentației prin care se promovează achiziția de produse alimentare certificate prin scheme de calitate

Se estimează un impact pozitiv atât asupra utilizării resurselor naturale – prin reducerea presiunii asupra acestora, cât și a producătorului și, în cele din urmă, a consumatorului. Pe termen mediu și lung impactul pozitiv va fi și mai puternic prin educarea consumatorului în direcția consumului de produse certificate.

Se estimează un impact pozitiv prin promovarea unor prietenoase proceselor de producție ce încurajează biodiversitatea specifice, de exemplu, produselor ecologice. Pe termen mediu și lung impactul pozitiv va fi și mai puternic prin educarea consumatorului în direcția consumului de produse certificate.

Se estimează un impact pozitiv prin promovarea unor prietenoase proceselor de producție prietenoase cu mediul, specifice, de exemplu, produselor ecologice. Pe termen mediu și lung impactul pozitiv va fi și mai puternic prin educarea consumatorului în direcția consumului de produse certificate.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## Secțiunea 5

Selectarea opțiunii

Pornind de la indicatorii analizați la secțiunea anterioară se va selecta OPȚIUNEA 3, respectiv:

### I. Componenta 1 modificarea programului Cornul și Laptele:

**Modificarea Hotărârii de Guvern nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023**

La articolul 7, alineatul 5 se prevede în momentul de față că:

“(5) În elaborarea documentațiilor de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de furnizare a fructelor, legumelor, laptelui și produselor lactate, ordonatorii principali de credite, în condițiile prevederilor art. 23 [alin. \(11\)](#) din Regulamentul (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) [nr. 922/72](#), (CEE) nr. 234/79, (CE) [nr. 1.037/2001](#) și (CE) [nr. 1.234/2007](#) ale Consiliului, țin cont de produsele locale sau regionale și de produsele care provin din lanțul de aprovizionare scurt, cu respectarea legislației în domeniul achizițiilor publice.”

**O astfel de abordare nu promovează cu precădere consumul de produse certificate prin scheme de calitate UE, naționale sau facultative. Ca atare, modificările prin care se pot depăși problemele identificate în prima secțiune a propunerii de politică publică alternativă, sunt următoarele:**

“(5) În elaborarea documentațiilor de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de furnizare a fructelor, legumelor, laptelui și produselor lactate, ordonatorii principali de credite, în condițiile prevederilor art. 23 [alin. \(11\)](#) din Regulamentul (UE) nr. 1.308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) [nr. 922/72](#), (CEE) nr. 234/79, (CE) [nr. 1.037/2001](#) și (CE) [nr. 1.234/2007](#) ale Consiliului, țin cont de produsele locale sau regionale și de produsele care provin din lanțul de aprovizionare scurt, cu respectarea legislației în domeniul achizițiilor publice. **Se va acorda punctaj suplimentar produselor agro-alimentare certificate prin scheme de calitate conform Regulamentului UE 1305/2013, Scheme de calitate pentru produse agricole și a Regulamentului UE 848/2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice precum și a produselor certificate prin scheme de calitate națională respectiv: Ordinul 724/2013 privind**





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

atestarea produselor tradiționale; Ordin 394/2014 privind atestarea produselor alimentare obținute conform rețetelor consacrate românești; Ordinul 52 / 3.03.2017 privind aprobarea Procedurii de verificare a conformității datelor cuprinse în caietul de sarcini în vederea acordării dreptului de utilizare a mențiunii de calitate facultative "produs montan" și a schemelor de calitate facultative înregistrate conform Regulamentului UE 1305/2013"

## II. Componenta 2 modificarea legislației aferente achizițiilor publice:

Pornind de la situația actuală a României se propune – **modificarea Legii 98 din 2016 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice – Articolul ART. 187 - Criterii de atribuire după cum urmează:**

“(1) Fără a aduce atingere dispozițiilor legale sau administrative privind prețul anumitor produse ori remunerarea anumitor servicii, autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziție publică/acordul-cadru ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic;

(2) În sensul dispozițiilor alin. (1), autoritatea contractantă stabilește oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic pe baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare prevăzuți în documentele achiziției.

(3) Pentru determinarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic în conformitate cu dispozițiile alin. (2), autoritatea contractantă are dreptul de a aplica unul dintre următoarele criterii de atribuire:

- a) prețul cel mai scăzut;
- b) costul cel mai scăzut;
- c) cel mai bun raport calitate-preț;
- d) cel mai bun raport calitate-cost.

(4) În sensul alin. (3) lit. c) și d), cel mai bun raport calitate-preț/calitate-cost se determină pe baza unor factori de evaluare care includ aspecte calitative, de mediu și/sau sociale, în legătură cu obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru.

(5) Factorii de evaluare prevăzuți la alin. (4) pot viza, printre altele:

a) calitatea, inclusiv avantajele tehnice, caracteristicile estetice și funcționale, accesibilitatea, conceptul de proiectare pentru toți utilizatorii, caracteristicile sociale, de mediu și inovatoare și comercializarea și condițiile acesteia;

b) organizarea, calificarea și experiența personalului desemnat pentru executarea





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

contractului, în cazul în care calitatea personalului desemnat poate să aibă un impact semnificativ asupra nivelului calitativ de executare a contractului;

c) serviciile postvânzare, asistența tehnică și condițiile de livrare, cum ar fi data livrării, procesul de livrare și termenul de livrare sau de finalizare.

(6) În sensul alin. (3) lit. c), criteriul de atribuire cel mai bun raport calitate-preț include de regulă un element de preț sau de cost; în situația în care autoritatea contractantă inițiază o procedură de atribuire cu buget fix, în care elementul de preț sau de cost este un preț sau cost fix, factorii de evaluare se referă numai la aspecte calitative ale produselor, serviciilor sau lucrărilor care fac obiectul achiziției.

(7) În sensul alin. (3) lit. b), costul cel mai scăzut se determină pe considerente de rentabilitate, utilizând factori precum calcularea costurilor pe ciclul de viață.

(8) Autoritatea contractantă nu va utiliza costul cel mai scăzut/prețul cel mai scăzut drept criteriu de atribuire în cazul:

a) anumitor categorii de contracte de achiziție publică/acorduri-cadru de lucrări sau de servicii care au ca obiect servicii intelectuale și care presupun activități cu nivel de complexitate ridicat;

b) contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de lucrări sau de servicii care sunt aferente proiectelor de infrastructură de transport transeuropene, așa cum sunt definite în prezenta lege, și drumuri județene.”

În mod concret la alineatul 8 se propune a se introduce litera c după b cu următorul text propus:

c) în cadrul contractelor de achiziție publică/acorduri-cadru de servicii care au ca obiect achiziția de produse agro-alimentare pentru unitățile de alimentație publică aflate în subordinea instituțiilor publice de drept public. factorii de evaluare precizați la alineatul 4 articolul 187 sunt reprezentați în mod obligatoriu de: a) scheme de calitate pentru certificarea produselor agricole și alimentare conform regulamentului (UE) 1305/2013 scheme de calitate pentru produse agricole și alimentare, a regulamentului (UE) 848/2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice și de abrogare a regulamentului (CE) nr. 834/2007 al consiliului; b) schemele de calitate, inclusiv schemele de certificare a exploatațiilor agricole, pentru produse agricole și alimentare sau pentru bumbac, recunoscute de statele membre ca îndeplinind următoarele criterii:(i)specificitatea produsului final din cadrul acestor scheme derivă din obligații clare privind garantarea: caracteristicilor specifice ale produselor; metodelor specifice de cultivare sau de producție, sau unei calități a







UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

produsului final care depășește semnificativ standardele comerciale aplicabile produselor de larg consum în ceea ce privește sănătatea publică, sănătatea animalelor sau a plantelor, bunăstarea animalelor sau protecția mediului; (ii) schema este deschisă tuturor producătorilor; (iii) schema implică respectarea unor specificații obligatorii ale produsului, acest lucru fiind verificat de autoritățile publice sau de un organism independent de inspecție; (iv) schema este transparentă și asigură trasabilitatea completă a produselor; c) scheme voluntare de certificare a produselor agricole recunoscute de statele membre ca aplicând orientările ue privind cele mai bune practici pentru sistemele de certificare voluntară a produselor agricole și alimentare. la aceasta categorie pot fi introduse toate schemele private de calitate generate voluntar la nivel de regiune.

### **I. Componenta 3 educarea consumatorilor români referitor la schemele de certificare a calității produselor agro-alimentare:**

În cadrul procesului de elaborare și definitivare a Planului Strategic al Politicii Agricole Comune (2021 - 2027) se propune recunoașterea nevoii de educare a consumatorilor români cu privire la conținutul și importanța schemelor de calitate. În acest sens se va alocă un buget minimal de 20 milioane de euro din Fondul European pentru Dezvoltare Rurală pentru a desfășura campanii de informare a publicului larg și de educare a copiilor din unități școlare prin viitorul Program Național de Dezvoltare Rurală (2021 - 2027).

### **II. Componenta 4, demararea unui program de investiții în restaurante colective școlare în instituțiile de învățământ preuniversitar;**

O politică a achizițiilor publice cu o viziune mai comprehensivă este necesară pentru scăderea poluării mediului ca urmare a scurtării lanțurilor de valoare și a creșterii calității produselor agro-alimentare pentru consumatorul final





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## Secțiunea 6

### Procesul de consultare publică

În cadrul proiectului România Inteligentă a fost organizat un proces amplu de consultare publică. Scopul a fost acela de a obține informații relevante din partea factorilor interesați cu privire la propunerea de politică publică alternativă privind politicile actuale în domeniul alimentației, precum și modul prin care sunt susținute și promovate achizițiile de produse alimentare certificate prin scheme de calitate în general, și în instituțiile publice în special.

Am dorit să verificăm și măsura în care informațiile cuprinse în textul propunerii politicii publice necesită o îmbunătățire, adăugare de informații. Procesul de consultare publică s-a desfășurat la nivel național, în toate regiunile de dezvoltare a țării, în perioada 31 iulie 2019 – 22 august 2019, prin intermediul a opt întâlniri de consultare publică organizate în municipiile Iași, Galați, Călărași, București, Brașov, Arad, Râmnicu Vâlcea și Bistrița Năsăud.

În cadrul procesului de consultare publică au fost adresate invitații de participare pentru un număr mare de persoane, reprezentând sectoare diferite de activitate – atât reprezentanți ai mediului de afaceri, universitar, instituții publice, camere de comerț, cât și asociații, fundații, societăți comerciale, PFA-uri, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, etc.

Motivele care au stat la baza implicării/invitării acestor organizații în procesul de consultare publică, precum și **lista acestora**, se regăsesc în Raportul de consultare publică anexat prezentei propuneri de politică publică.

Recomandările participanților la procesul de consultare publică au vizat în special aspecte legate de: o cunoaștere unanimă și o înțelegere acceptată a termenului de digitalizare de către toți cei vizați, indiferent de domeniul de activitate, indiferent dacă reprezintă mediul privat, cel universitar sau instituții de stat, aspecte care țin de educarea publicului în vederea digitalizării, fiscalitate, promovare, bariere administrative și sprijinul acordat de către instituțiile publice și mediul privat. Prezentarea detaliată a acestor recomandări se regăsește în raportul prezentat pe scurt în anexa prezentei propuneri de politică publică.

Opțiunea de a elabora o variantă de propunere de politică publică care se dezvoltă pe baza a două linii de intervenție diferite (a se vedea variantele 2 și 3 descrise în secțiunea 3) ne-a permis înglobarea majorității propunerilor rezultate din procesul de consultare publică. Apreciem că ideile principale rezultate din consultările publice au fost abordate în propunerea de politică publică.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## Secțiunea 7

### Măsurile post-adoptare

Sunt incluse informații cu privire la:

- *Actele normative subsecvente ce urmează a fi elaborate după adoptarea propunerii de politică publică și termenele estimate pentru aprobarea acestora de către Guvern sau Parlament*
- *Alte măsuri ce sunt necesare ca urmare a adoptării propunerii de politică publică și termenele aferente realizării lor*
- *Descrierea modalității în care se va monitoriza și evalua implementarea propunerii de politică publică. Descrierea indicatorilor utilizați în acest sens.*

Măsură/Act normativ în vederea implementării PPP	Instituție/ responsabilă	Termen de realizare	Rezultate	Buget lei (estimate)
Modificarea Hotărârii de Guvern nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale	Martie 2020	Promovarea cu prioritate a achiziției de legume -fructe, lapte și produse de panificație certificate prin scheme de calitate europeană/națională/facultativă	Suplimentarea cu aproximativ 10-15% a cheltuielilor bugetare aferente programului Cornu și Laptele pentru perioada 2021 - 2023
Modificarea Legii 98 din 2016 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice – Articolul ART. 187 - Criterii de atribuire	Ministerul Finanțelor Publice	Mai 2020	Orientarea achizițiilor publice de produse agro-alimentare către furnizori certificați prin scheme de calitate europeană/națională/facultativă	Suplimentarea cu aproximativ 10-15% a cheltuielilor bugetare aferente achizițiilor publice de produse agro-alimentare



UNIUNEA EUROPEANĂ

Instrumente Structurale  
2014-2020

Modificarea legii 123 din 27 mai 2008 pentru o alimentație sănătoasă în unitățile de învățământ preuniversitar	Ministerul Sănătății și Ministerul Educației Naționale	Iunie 2020	Introducerea în cadrul legii a conceptului de <b>aliment recomandat în alimentația</b> prescolarilor și școlarii a unui aliment certificat prin scheme de calitate care poate demonstra prin trasabilitate conținutul unor elemente cu efect benefic, cum ar fi fibre, vitamine, minerale în detrimentul celor negative respectiv: aport substanțial de grăsimi, sare, zahăr, îndulcitori și aditivi alimentari.	Nu sunt creșteri de buget previzionate
Ordinul nr. 1563/2008 pentru aprobarea Listei alimentelor nerecomandate preșcolarii și școlarii și a principiilor care stau la baza unei alimentații sănătoase pentru copii și adolescenți	Ministerul Sănătății	Iunie 2020	Alimentația copilului școlar trebuie să respecte cu precădere următoarele reguli: - asigurarea unui prag minim de 30% de produse agro-alimentare certificate ecologic. -alimintele vor proveni cu prioritate din surse de aprovizionare certificate prin scheme de calitate europeană/națională / facultativă.	Suplimentar ea cu aproximativ 10-15% a cheltuielilor bugetare aferente achizițiilor publice de produse agro-alimentare
Legea nr. 57/2015 – pentru modificarea și completarea art. 33 din Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață; Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață	Guvernul României	Iunie 2020	Definirea conceptului de unitate publică de restaurație colectivă - locul de servire a unor meniuri organizate de unități publice și/sau private.	Nu sunt creșteri de cheltuieli previzionate
Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare	Ministerul Finanțelor Publice	August 2020	Acordarea de facilități fiscale (deducerea cheltuielilor din profitul reinvestit) pentru societățile comerciale care investesc în constituirea unor unități de restaurație colectivă -	Nu sunt creșteri de cheltuieli previzionate



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Introducerea în Planul Strategic Național al Politicii Agricole Comune 2021 - 2027 a programului de educare și de promovare a consumului de produse agro-alimentare certificate prin scheme de calitate europeană/națională/voluntară	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale	Septembrie 2020	Elaborarea unui program de educare și de promovare a consumului de produse agro-alimentare certificate prin scheme de calitate europeană/națională/voluntară	Buget 20 mil Euro. <b>Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR).</b>
Elaborare Hotărâre de Guvern pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici pentru construirea de unități de alimentație publică în învățământul preuniversitar	Guvernul României; Ministerul Educației Naționale	August 2020	Construirea de cantine școlare tip în cadrul instituțiilor de învățământ preuniversitar	Buget 20 mil Euro Fondul European Pentru Dezvoltare Regională